



This PDF is provided by the International Telecommunication Union (ITU) Library & Archives Service from an officially produced electronic file.

Ce PDF a été élaboré par le Service de la bibliothèque et des archives de l'Union internationale des télécommunications (UIT) à partir d'une publication officielle sous forme électronique.

Este documento PDF lo facilita el Servicio de Biblioteca y Archivos de la Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT) a partir de un archivo electrónico producido oficialmente.

هذه النسخة الإلكترونية (PDF) مقدمة من قسم المكتبة والمحفوظات في الاتحاد الدولي للاتصالات (ITU) نقلاً من ملف إلكتروني صادر رسمياً.

本 PDF 版本由国际电信联盟（ITU）图书馆和档案服务室提供。来源为正式出版的电子文件。

Настоящий файл в формате PDF предоставлен библиотечно-архивной службой Международного союза электросвязи (МСЭ) на основе официально созданного электронного файла.



# ITU GSR RIYADH2025

Эр-Рияд, Саудовская Аравия, 31 августа – 3 сентября 2025 года

## Отчет председателя



## Регулирование воздействия



### Регулирование для устойчивого цифрового развития

1200 участников  
Более 85 VIP-персон

Более 80 стран

14 интерактивных сессий

Более 50 вкладов для руководящих указаний на основе примеров передового опыта



Глобальный симпозиум для регуляторных органов 2025 года (ГСР-25) прошел в Эр-Рияде, Саудовская Аравия, с 31 августа по 3 сентября 2025 года и был посвящен теме "Регулирование для устойчивого цифрового развития". Мероприятие привлекло рекордное количество участников – 1200 человек, включая министров правительств и заместителей министров, руководителей регуляторных органов и руководителей высшего звена компаний отрасли (более 85 участников) из более чем 80 стран.

ГСР-25 был организован Бюро развития электросвязи (БРЭ) Международного союза электросвязи (МСЭ) по приглашению правительства Саудовской Аравии. Симпозиум проходил под председательством Е.П. инж. Хайтама Аль-Охали, управляющего Комиссии по связи, космосу и технологиям (CST), Саудовская Аравия.

- 31 августа и 1 сентября прошла серия специальных мероприятий, в том числе мастер-класс для руководителей, посвященный стратегическому прогнозированию совместных рамочных программ в области ИИ, собрание региональных ассоциаций регуляторных органов (RA) и Сети цифрового регулирования (DRN), а также круглый стол для руководителей регуляторных органов.
- Отраслевая консультативная группа по вопросам развития и старших сотрудников по регуляторным вопросам из частного сектора (IAGDI-CRO) провела 1 и 2 сентября сессию "Сеть женщин" (NoW) в Секторе развития электросвязи МСЭ, на которой были изучены механизмы расширения участия женщин в связанных с ИКТ областях и рассмотрен гендерный разрыв на уровне руководящих должностей в секторе ИКТ.
- 1 сентября была проведена информационная сессия "Соединяя человечество", а 3 сентября – экспресс-сессия по регуляторным технологиям.
- С 1 по 3 сентября прошла выставка технологий, на которой были представлены новейшие цифровые инновационные технологии и приложения, разработанные международными и местными компаниями в сфере ИКТ.
- На всех мероприятиях программы ГСР обсуждения затрагивали главным образом вопросы, связанные с сотрудничеством, соединениями, обеспечением **доверия, защиты, интеграции, расширением прав и возможностей, поддержкой и инновациями.**

Регуляторные органы со всего мира разработали и утвердили Руководящие указания ГСР-25 на основе примеров передового опыта "Расширение возможностей регуляторных органов как создателей цифровой экосистемы". Руководящие указания могут помочь регуляторным органам в области ИКТ взять на себя роль создателей цифровой экосистемы и обеспечить практическое, перспективное руководство регулированием

для формирования цифрового будущего, в котором никто не будет забыт. Руководящие указания включены в приложение к настоящему отчету и размещены на веб-сайте ГСР-25 по адресу: <https://www.itu.int/net/epub/BDT/2025-GSR-25-Best-Practice-Guidelines/index.html#p=1>.

Ниже приведены основные итоги обсуждений.

- Следует расширять сотрудничество и увеличивать капитальные вложения. Только устойчивое трансграничное сотрудничество в сочетании с инвестициями в требуемом объеме обеспечит универсальную и реальную возможность установления соединений.
- Важно подходить к регулированию с позиции создателей экосистем, включая инновации в основные виды деятельности в сфере регулирования. Регуляторные органы должны действовать не просто как рыночные арбитры, но как создатели цифровой экосистемы, используя гибкие, основанные на фактических данных инструменты, такие как экспериментальные среды, благоприятствующие механизмы и практические инструменты, чтобы идти в ногу со стремительными технологическими изменениями и использовать их в общественных интересах.
- Необходимо адаптировать институциональный потенциал. Регуляторным органам следует развивать технические и стратегические возможности для реагирования на быстро меняющиеся проблемы на цифровых рынках и в сфере цифровых технологий.
- Необходимо использовать технологии для совершенствования регулирования. Для улучшения надзорной деятельности, повышения эффективности и оперативности реагирования следует использовать цифровые инструменты, анализ данных и ИИ.
- Необходимо укреплять трансграничное сотрудничество. Общие цели в области инфраструктуры, кибербезопасности и обеспечения цифрового доверия требуют согласованности правил, функциональной совместимости и регионального сотрудничества.
- Следует развивать совместное управление. Цифровую трансформацию должны осуществлять совместно регуляторные органы, участники отрасли, гражданское общество и академические организации, при этом регуляторные органы должны обеспечить всеохватывающую координацию.
- Важно уделять приоритетное внимание построению цифрового будущего, ориентированного на человека. Технологии должны служить в первую очередь людям, а в основе цифровой политики должны лежать меры защиты, обеспечение доступа, развитие навыков и доверие.

## Основные сессии ГСР

### Церемония открытия



В церемонии открытия приняли участие высокопоставленные гости:

Приветственное слово Е.П. инж. Хайтама Аль-Охали, Председателя ГСР-25, управляющего Комиссии по связи, космосу и технологиям (CST), Саудовская Аравия



Симпозиум открыл Е.П. инж. Хайтам Аль-Охали, подчеркнув неотложную необходимость устранения сохраняющихся пробелов в инфраструктурах ИКТ и доступе к ним, а также обеспечения готовности регуляторных органов и отметив, что, по оценкам, 2,6 млрд. человек по-прежнему не имеют подключения к интернету. Он объявил о начале совместной с МСЭ реализации *Плана действий "Соединяя человечество"*, в котором объем необходимых глобальных инвестиций для преодоления разрыва оценивается в размере в 2,6–2,8 трлн. долларов США. Он призвал к поиску решений, выходящих за рамки традиционных вариантов развертывания, таких как спутниковая связь и подходы на основе ИИ, и указал на инвестиции Саудовской Аравии в развитие навыков и обеспечение инклюзивности, включая заметное расширение участия женщин, а также на совместную программу поддержки потенциала в области регулирования более чем в 100 странах.

Приветственное слово г-жи Дорин Богдан-Мартин, Генерального секретаря Международного союза электросвязи



Г-жа Дорин Богдан-Мартин упомянула 25-ю годовщину Симпозиума и подтвердила явную эволюцию сферы деятельности – регуляторные органы перестали выполнять исключительно надзорную функцию на рынке и стали создателями цифровой экосистемы. Она назвала три определяющие задачи следующего этапа – скорость, масштаб и учет рисков – и призвала к сотрудничеству в качестве ответной меры по объединению усилий, подчеркнув необходимость более "умного" регулирования, которое укрепляет доверие и инклюзивность, чтобы цифровая трансформация приносила пользу всем и никто не был забыт.

Приветственное слово д-ра Космаса Лакисана Завазавы, Директора Бюро развития электросвязи Международного союза электросвязи



Д-р Космас Лакисан Завазава назвал ГСР "регуляторным компасом": в его Руководящих указаниях на основе примеров передового опыта собраны знания сообщества специалистов-практиков, которые формировались в течение 25 лет. Упомянув будущие мероприятия, он объявил о предстоящем исследовании глобальной экономической модели МСЭ (GEMS), которое разрабатывается при поддержке CST и будет служить руководством для принятия инвестиционных решений на основе экономического воздействия в целях обеспечения универсальной возможности установления соединений, а также сообщил о планах по созданию в Эр-Рияде совместно с МСЭ глобального центра инноваций в области квантовых технологий – двух ключевых инициативах по воплощению целей в области цифрового развития в конкретные действия.

## Сессия 1: Сотрудничество – совместное управление в интересах цифрового развития (сегмент высокого уровня)



В этом сегменте высокого уровня, который прошел под руководством д-ра Космаса Лакисана Завазавы, Директора Бюро развития электросвязи, приняли участие следующие почетные гости:

- Е.П. г-жа Натхи Муриси, министр информации, связи, науки, техники и инноваций, Лесото;
- Е.П. г-н Мигел Маркиш Гонсалвеш Манетелу, министр транспорта и связи, Тимор-Лешти;
- Е.П. инж. Хайтам Аль-Охали, Председатель GSR-25, управляющий CST, Саудовская Аравия;
- г-н Анил Кумар Лахоти, председатель Регуляторного органа электросвязи Индии (TRAI);
- г-н Карлус Мануэл Байгорри, президент Национального агентства электросвязи (ANATEL), Бразилия;
- г-жа Фату Соу Кейн, главный исполнительный директор Expresso Senegal.

Сессия началась с обмена мнениями на уровне министров и продолжилась диалогом высокого уровня с участием регуляторных органов и представителей отрасли. Открывая обсуждение, д-р Завазава подчеркнул важность сотрудничества на всех уровнях. Все ораторы подчеркивали, что цифровое развитие проходит успешно при условии координации политики, регуляторной деятельности и рынков. Для достижения этой цели требуется формирование коалиции с вовлечением всех правительственных органов, в состав которой войдут правительства, регуляторные органы, частный сектор, академические организации и гражданское общество и которая будет осуществлять свою деятельность с учетом фактических данных, измеримых целей и практических механизмов совместного использования инфраструктуры и обеспечения охвата. Участники подчеркнули, что неотъемлемой частью гибкого, прозрачного и отвечающего своему назначению управления являются надзор на основе данных (от KPI до оценки регуляторного воздействия), стратегии

обеспечения возможности установления соединений с использованием нескольких технологий и устойчивость (энергопотребление, электронные отходы, даже космический мусор).

Ниже приведены ключевые тезисы обсуждения:

- Сотрудничество является необходимым, и ход реализации политики зависит не только от действий правительства, но и от структурированного сотрудничества между секторами и на всех уровнях, при наличии четких каналов для совместного проектирования и реализации.
- Решения должны приниматься на основе данных, общедоступных целевых показателей, публикуемых показателей, а также результатов постоянного мониторинга и оценки, позволяющих адаптировать политику и регулирование в режиме реального времени.
- Обеспечение охвата цифровыми технологиями зависит как от сетей, так и от навыков, и требует стратегий, сочетающих установление соединений "последней мили" (включая подходы, сочетающие использование волоконно-оптических технологий и спутниковой связи) с мерами по развитию грамотности и разработкой услуг, которые охватывают сельские районы и уязвимые группы населения.
- Устойчивость должна быть неотъемлемой частью управления, процесса решения вопросов, связанных с энергоэффективностью, электронными отходами, и возникающих проблем, таких как космический мусор, с помощью единых инструментов, стандартов и межучрежденческих проверок.
- Четкое разграничение ролей и систематизированное сотрудничество укрепляют результаты, при этом обязательным условием является явное определение того, кто отвечает за разработку политики, кто – за регулирование, а кто – за ее осуществление, наряду с обоснованной политикой, нормативно-правовой базой для обеспечения открытого доступа, совместного использования инфраструктуры и добросовестной конкуренции.

## Сессия 2: Соединение – от Земли до космоса



Ведущий: г-жа Екатерина Имададзе, член Комиссии по связи, Грузия.

Участники дискуссии:

- г-н Мотиби Рамуси, председатель Независимого управления связи Южно-Африканской Республики (ICASA), Южно-Африканская Республика;
- г-н Халид Хегази, главный операционный директор, e& International;
- г-н Барби Пондер, вице-президент и главный юрист компании Globalstar;
- г-н Калпак Гуде, руководитель подразделения по вопросам глобального регулирования, Amazon Project Kuiper;
- г-н Вадим Ноздрин, советник 7-й Исследовательской комиссии МСЭ-R, Бюро радиосвязи МСЭ.

На сессии рассматривались способы обеспечения универсальной возможности установления соединений путем сочетания наземных волоконно-оптических и беспроводных сетей с подводными кабелями и быстро развивающимися возможностями спутниковых систем, в частности решениями с использованием низкой околоземной орбиты (LEO), прямой связи с устройством (D2D) и неназемных сетей (NTN).

Ораторы согласились с тем, что ни одно решение само по себе не обеспечит реальной возможности установления соединений. Волоконно-оптические сети, сети подвижной связи и спутники должны развертываться взаимодополняющим образом. Участники дискуссионной группы подчеркнули, что упорядоченная система лицензирования, трансграничная координация использования спектра и модернизированные правила совместного использования инфраструктуры могут снизить затраты, ускорить развертывание и повысить устойчивость соединений. Они также отметили практические барьеры, такие как режимы прав на спуск сигнала, фрагментированное лицензирование терминалов, отраслевые налоги, необходимость интеграции энергоэффективности и неравномерное использование фондов универсального обслуживания. Кроме того, участники затронули вопросы безопасности, суверенитета и доверия – от защиты данных и законного перехвата до обеспечения справедливого распределения преимуществ новых услуг со странами, в которых они предоставляются.

Ниже приведены ключевые тезисы обсуждения:

- Сети с несколькими технологиями работают лучше всего, когда спутники рассматриваются как дополнительный уровень. Спутники расширяют охват и обеспечивают устойчивое переключение при отказе (например, D2D во время бедствий или там, где наземная служба отсутствует), в то время как при использовании наземных систем преимуществом является пропускная способность городских районов с плотной застройкой. Политика должна способствовать этой взаимодополняемости, а не блокировать ее.

- Упрощение регулирования позволяет расширить охват и снизить затраты. В качестве примеров можно привести нейтральные в технологическом отношении рамки, упорядоченное лицензирование спутниковых сетей, региональные пакты о координации использования спектра, реалистичные целевые показатели качества обслуживания в сельских районах и модели USF, такие как подход "плати или играй" в сочетании со сниженными отраслевыми налогами, что повышает стоимость услуг.
- Необходима отвечающая требованиям будущего политика в отношении использования спектра и пространство для испытаний. В качестве приоритетов были названы договоренности о совместном использовании негеостационарных спутниковых орбит (НГСО) и ГСО (с потенциальным увеличением пропускной способности на 30–50 процентов), положения о возможности установления соединений D2D для смартфонов и комплексное лицензирование терминалов. В рамках подготовки к следующей Всемирной конференции радиосвязи (ВКР-27) в соответствующие пункты повестки дня включены многочисленные вопросы спутниковой связи, такие как равный доступ к орбитам, правоприменение в отношении несанкционированных станций и появляющиеся сценарии использования в направлении космос-космос.
- Безопасность и управление данными должны быть согласованы во всех спутниковых и наземных сетях. Потребители ожидают, что регуляторные органы будут применять одни и те же четко сформулированные требования в отношении законного получения, обработки и хранения данных, а также осуществлять надзор за передачей данных посредством спутников LEO/MEO/GEO (включая D2D/NTN) или сетей подвижной и фиксированной связи/волоконно-оптических сетей, и согласовывать практические технические решения (например, при необходимости использовать оборудование внутри страны).
- Важно устранять регуляторные барьеры для содействия инновациям в области использования спектра при одновременной защите существующих государственных служб. Регуляторным органам следует рассмотреть вопрос о создании единой общенациональной системы утверждения пользовательских терминалов, ослаблении инвестиционных ограничений, которые препятствуют развитию цифровой инфраструктуры, отмене специальных налогов на электросвязь при использовании смартфонов начального уровня и передаче данных, а также использовать финансирование универсального обслуживания для снижения цен и развития базовых цифровых навыков. При этом регуляторные органы должны обеспечивать возможность использования спектра для представляющих общественный интерес служб, в частности служб наблюдения Земли, метеорологических и астрономических служб, которые предоставляют данные, необходимые для мониторинга климата, прогнозирования погоды и обеспечения общественной безопасности.

## Сессия 3: Доверие – доверие в сфере цифровых технологий



Ведущий: г-жа Эмилия Нгикембуа, главный исполнительный директор, Регуляторный орган связи Намибии (CRAN), Намибия.

Участники дискуссии:

- г-н Джордж Михаэлидес, уполномоченный, Управление уполномоченного по вопросам регулирования электронной и почтовой связи, Кипр;
- д-р Амину Майда, заместитель председателя и главный исполнительный директор Комиссии по связи Нигерии (NCC), Нигерия;
- инж. Мохамед Шамрух, исполнительный президент Национального регуляторного органа электросвязи (NTRA), Египет;
- д-р Билель Джамусси, заместитель Директора и руководитель Департамента исследовательских комиссий и политики, Бюро стандартизации электросвязи (БСЭ) МСЭ;
- г-н Чи Хеон Фун, директор группы компаний по регулированию, Axiata Group Berhad;
- г-н Ран Вэй, главный инженер Китайской академии информационно-коммуникационных технологий (CAICT), Китай.

На этой сессии рассматривались способы создания регуляторными органами благоприятных условий для формирования доверия в цифровой экосистеме. Участники групповой дискуссии подчеркнули, что по мере того, как инфраструктура становится более распределенной, а технологии, основанные на данных, преобразуют услуги, назрела насущная необходимость решить проблемы безопасности, прозрачности и подотчетности как с политической, так и с технической точек зрения. От волоконно-оптических сетей и спутников до облачных вычислений и систем ИИ – необходимо встраивать аспект доверия в архитектуру, а не рассматривать его как второстепенный фактор. Участники сессии подчеркнули, что доверие не является статичным – его необходимо постоянно завоевывать, поддерживать и адаптировать по мере развития технологий. Для сохранения устойчивости цифровой экосистемы и равного доступа к ней крайне важны комплексные, перспективные и основанные на подотчетности стратегии регулирования.

Ниже приведены ключевые тезисы обсуждения:

- Необходимо включать аспект доверия в инфраструктуру на этапе проектирования. Безопасное и надежное соединение начинается с

защиты критически важных активов, таких как подводные кабели, центры обработки данных, спутники и облачные услуги. Нормативно-правовая база должна выходить за рамки мер реагирования и включать упреждающие стандарты для обеспечения устойчивости, восстановления после бедствий, протоколов резервирования и реализации встроенных механизмов обеспечения безопасности.

- Важно координировать управление безопасностью и конфиденциальностью в разных странах и секторах. Фрагментированные подходы повышают уязвимость. Регуляторным органам следует согласовывать правила конфиденциальности, отчеты об инцидентах, локализацию данных и законный перехват как в наземных, так и в неназемных сетях, обеспечивая защиту пользователей независимо от направления передачи данных.
- Следует содействовать подотчетности и осуществлению надзора для цифровых платформ и поставщиков инфраструктуры. Требования по обеспечению прозрачности, обязательства по отчетности и четкое распределение функций и обязанностей помогают устранить пробелы в правоприменении. Регуляторные органы должны разработать инструменты, включая технические аудиты и юридические полномочия, для обеспечения соблюдения требований и быстрого реагирования на нарушения.
- Важно использовать международные стандарты и партнерства для управления новыми рисками. Стандарты в области облачной функциональной совместимости, управления ИИ, аутентификации мультимедиа и использования спектра помогают регуляторным органам подготовить свою политику к будущему. Активное участие в международных форумах позволяет странам формировать, а не просто принимать правила для новых технологий, таких как группировки спутников LEO, обнаружение дипфейков и квантовая связь.
- Критерии доверия и дальше должны быть ориентированы на человека. Приемлемость в ценовом отношении, надежность и безопасный доступ являются основополагающими, а не факультативными условиями. Необходимо на этапе проектирования внедрять открытые для всех механизмы обеспечения доверия, которые позволят пользователям из сельских районов, малым предприятиям и уязвимым сообществам иметь возможность безопасного и надежного доступа к цифровым услугам.

## Сессия 4: Защита – формирование доверия потребителей



Ведущий: г-н Хаджи Джайлани Хаджи Бунтар, главный исполнительный директор Управления отрасли информационно-коммуникационных технологий Брунея-Даруссалама (АИТИ).

Участники дискуссии:

- профессор Сандра Максимиану, председатель, Национальный регуляторный орган в области связи (ANACOM), Португалия;
- г-н Филипп Марник, генеральный директор, Регуляторный орган электросвязи (TRA), Бахрейн;
- г-н Луи-Марк Сакала, генеральный директор Агентства по регулированию почты и электронных средств связи (ARPCЕ), Конго (Респ.);
- г-н Яцек Око, председатель Управления электронных коммуникаций (УКЕ), Польша;
- Е.П. г-н Хусам А. Алсулиман, заместитель управляющего по вопросам политики и регулирования, Национальное управление по кибербезопасности (NCA), Саудовская Аравия.

На этой сессии рассматривался вопрос о том, как можно адаптировать нормативно-правовую базу для защиты потребителей и укрепления доверия, в особенности в связи с тем, что ИИ и основанные на данных услуги все шире используются в повседневной жизни. В рамках обсуждения затрагивались главным образом вопросы о том, как обеспечить безопасность, конфиденциальность и подотчетность в экосистеме, формируемой новыми технологиями, в условиях растущей асимметрии данных и возрастающих рисками, особенно для детей, молодежи и уязвимых пользователей. Участники сессии обратили внимание на то, что в эпоху ИИ и больших данных, механизмы обеспечения потребителей должны быть встроены на этапе проектирования услуг. Участники дискуссии подчеркнули, что необходимо ускорить и ужесточить регулирование и что все участники должны нести ответственность, чтобы цифровая трансформация расширяла права и возможности, а не ставила под угрозу людей, для которых она предназначена.

Ниже приведены ключевые тезисы обсуждения:

- Защита потребителей должна меняться с учетом возникающих рисков. ИИ, алгоритмы и платформы, основанные на данных, создают новые проблемы в области прозрачности, справедливости и снижения вреда. Регуляторные органы должны принять перспективные меры предосторожности, включая алгоритмические проверки, механизмы возмещения ущерба и меры по обеспечению цифровой грамотности, чтобы обеспечить информирование потребителей, расширение их прав и возможностей и их защиту.
- Следует создавать системы подотчетности, которые были бы общими для всех участников. Обязанность обеспечения защиты не может быть возложена исключительно на регуляторные органы – необходимо четко определить сферу ответственности разработчиков, платформ и поставщиков цифровых услуг. Сюда входят прозрачные условия использования, объяснимость решений ИИ и кодексы поведения, гарантирующие, что поставщики действуют в общественных интересах.
- Приоритетное внимание следует уделять защите несовершеннолетних лиц и уязвимых групп. Дети подвергаются непропорциональному воздействию вреда в онлайн-среде. Стратегии регулирования должны включать руководящие указания в отношении контента с учетом возрастных групп, стандарты родительского контроля и более строгие обязательства платформ по упреждающему предотвращению эксплуатации и злоупотреблений.
- Доверие зиждется на прозрачности и обеспечении соблюдения правил. Для обеспечения доверия потребителей необходимы требования о раскрытии информации, механизмы подачи жалоб и санкции. Четкая и доступная информация о том, как используются данные, и о видимых последствиях неправомерного использования помогает укрепить доверие к цифровым услугам.
- Региональное и международное сотрудничество имеет решающее значение для согласованных средств защиты. Глобальные потоки данных и трансграничные платформы требуют координации между юрисдикциями. Участники призвали к согласованию стандартов, взаимному признанию защиты и участию в международных форумах для согласования мер реагирования на общие угрозы.

## Сессия 5: Открытость – построение инклюзивного и справедливого цифрового будущего



Ведущий: г-жа Хулисса Крус, исполнительный директор Доминиканского института электросвязи (INDOTEL), Доминиканская Республика.

Участники дискуссии:

- г-н Самуэль Мухизи, генеральный директор, Агентство по регулированию и контролю электросвязи (ARCT), Бурунди;
- инж. Бассам Аль-Шархан, председатель Совета и главный исполнительный директор, Комиссия по регулированию электросвязи (TRC), Иордания;
- г-н Абдул Карим Факир Али, управляющий директор, Комиссия по связи и мультимедиа Малайзии (MCMC), Малайзия;
- проф. Сальма Аббаси, председатель и главный исполнительный директор, eWorldwide Group.

На сессии рассматривался вопрос о том, как регулирование может стимулировать экологическую устойчивость по всей цифровой цепочке создания стоимости – от более экологичной инфраструктуры и циркуляционной электроники до политических рамок, в которых учитывается проблема изменения климата. Участники подчеркнули, что задачи по достижению целей в области обеспечения возможности установления соединений и борьбы с изменением климата должны решаться параллельно. По мере роста воздействия цифровизации на окружающую среду, включая энергопотребление, электронные отходы и выбросы от центров обработки данных, необходимо развивать нормативно-правовую базу, чтобы интегрировать экологическую ответственность в цифровую трансформацию. Ораторы подчеркнули, что измерение, координация и структура регулирования определяют, будет ли сектор содействовать обеспечению устойчивости, или его бремя будет возрастать.

Ниже приведены ключевые тезисы обсуждения:

- Необходимо сделать устойчивость приоритетом регуляторной деятельности, а не дополнительной целью. Охрана окружающей среды должна быть одной из основ цифрового регулирования, а не второстепенным элементом. Это означает согласование стратегий в области ИКТ с целевыми показателями в отношении климата, использование условий лицензирования и структур показателей деятельности для введения требований к энергоэффективности, а также требование по проведению оценки экологических рисков для новых развертываний. Участники отметили, что цифровая трансформация не является экологичной по умолчанию – и именно задача политики сделать ее таковой.

- Необходимо отслеживать важные показатели: измерять энергопотребление, выбросы и материальные потоки. Без стандартизированных данных стратегии устойчивого развития рискуют приобрести символический характер. Регуляторные органы и операторы должны измерять потребление энергии, выбросы углерода и объемы электронных отходов в рамках регулярных надзорных мероприятий. Включение экологических показателей в отраслевые отчеты, системы универсального обслуживания и процедуры продления лицензий могут содействовать развитию более экологических методов в рамках экосистемы.
- Необходимо поддерживать циркуляционность с помощью практического, имеющего правоприменительную силу регулирования. Цифровой сектор является основным источником глобальных электронных отходов, однако повторное использование и переработка устройств остаются ограниченными. Для замыкания цикла необходимы такие регуляторные подходы, как расширенная ответственность производителя (РОП), программы возврата оборудования и стимулы для восстановления устройств в целях дальнейшего использования. Участники также подчеркнули потенциал экологически чистых закупок и налоговых стимулов для формирования поведения участников отрасли.
- Необходимо согласовать инновационные стимулы с результатами в области устойчивости. Внедрение "зеленых" технологий – от базовых станций на солнечных батареях до устойчивых систем охлаждения в центрах обработки данных – зависит от регуляторных сигналов. Механизмы финансирования, "зеленые" сертификации и ускоренное утверждение устойчивых решений могут ускорить внедрение. Политика должна создавать благоприятные условия для экспериментов, устанавливая при этом четкие критерии эффективности использования энергии и материалов.
- Следует координировать деятельность в различных секторах – для достижения экологических результатов необходимо вовлечение всех государственных органов. Регуляторные органы в области электросвязи/ИКТ сами по себе не могут обеспечить цифровую устойчивость. Для установления общих стандартов, мобилизации финансирования и масштабирования решений необходимо сотрудничество с природоохранными учреждениями, регуляторными органами в области энергетики, муниципалитетами и международными органами. Ключевое значение будет также играть региональная координация по таким вопросам, как экспорт электронных отходов, повторное использование аккумуляторов и "зеленая" таксономия.

## Сессия 6: Расширение прав и возможностей – развитие навыков в цифровую эпоху



Ведущий: г-жа Леонильда Татьяна Монтейру Лима Сантуш, председатель Совета директоров Многосекторального экономического агентства (ARME), Кабо-Верде.

Участники дискуссии:

- г-н Марко Мишмаш, директор Агентства по вопросам сетей и услуг связи Республики Словения (AKOS), Словения;
- г-н Джон Омо, генеральный секретарь Африканского союза электросвязи (АСЭ);
- г-н Эндрю Чанга от имени Кэролайн Коеч, исполнительного директора Восточноафриканской организации связи (EACO);
- г-жа Эйман Мохиелдин, руководитель департамента глобальной стандартизации использования спектра, Nokia.

На этой сессии рассматривались регуляторные и политические рычаги, необходимые для содействия развитию цифровых навыков для всех и цифровой трансформации, ориентированной на человека. Участники подчеркнули, что по мере того, как технологии изменяют экономику и общество, люди должны быть готовы не только принимать активное участие в процессах, но и играть ведущую роль в цифровую эпоху, и что эта ответственность распространяется на все секторы, министерства и на всех субъектов.

Ниже приведены ключевые тезисы обсуждения:

- Цифровая трансформация – это проблема для человечества, а не просто техническая задача. Наряду с возможностью установления соединений необходимо развивать навыки, которые позволят людям использовать цифровые технологии, будут определять их и содействовать формированию цифрового доверия.
- Развитие навыков должно начинаться как можно раньше и проходить в течение всей жизни. Обучение, ориентированное на молодежь,

имеет важное значение, но цифровые навыки также должны быть доступны работникам среднего звена, представителям старшего поколения и уязвимым группам населения.

- Важное значение имеет координация политики между министерствами. Одни только регуляторные органы не могут обеспечить развитие навыков для всех. Необходимо обеспечить координацию усилий министерств образования, труда, ИКТ и финансов с четкими мандатами и общими целями.
- Инклюзивность должна быть обеспечена не только посредством доступа, но и на этапе проектирования. Недостаточно просто обеспечить возможность установления соединений. Цифровые инструменты и контент должны соответствовать культурным и языковым аспектам, учитывать гендерные аспекты и должны быть доступными для лиц с ограниченными возможностями. Регулирование должно стимулировать разработку услуг для всех и ликвидацию пробелов в представленности кадров в области цифровых технологий.
- Необходимо инвестировать в данные и измерения. Странам необходимы надежные дезагрегированные данные для выявления пробелов в доступе и навыках, мониторинга прогресса и обоснования разработки политики на основе фактических данных. Участники дискуссии призвали к согласованию показателей и обмену методиками для обеспечения возможности межстранового обучения и установления контрольных показателей.
- Сотрудничество – единственный путь к развитию. Правительства, частный сектор, гражданское общество и партнеры в области развития должны работать вместе над созданием открытых для всех цифровых экосистем и возможности совместной разработки с сообществами.

## Сессия 7: Устойчивость – каковы основы для устойчивого будущего?



Ведущий: г-н Ксавье Мерлен, член правления, Регуляторный орган электронных средств связи и почты (ARCEP), Франция.

Участники дискуссии:

- г-н Мустафа Ясин Шейх, генеральный директор, Национальное управление связи (NCA), Сомали;
- г-н Омер Абдулла Карагозоглу, председатель Правления и президент Управления информационно-коммуникационных технологий (BTK), Турция;
- г-н Джей Шварц, руководитель Бюро по вопросам космоса, Федеральная комиссия по связи (FCC), Соединенные Штаты Америки;
- г-н Наиф Шешах, заместитель управляющего по вопросам стратегии и цифровых технологий, CST, Саудовская Аравия;
- г-жа Синтия Лесуфи, советник-посланник, Постоянное представительство Южно-Африканской Республики при Отделении ООН и других международных организациях, Южно-Африканская Республика;
- г-жа Донна Бетеа Мерфи, старший вице-президент по вопросам глобальной регуляторной политики, Viasat.

В ходе дискуссии была сформулирована двойная задача обеспечения "цифровой устойчивости": использование цифровых технологий для измерения, прогнозирования и смягчения климатических рисков при одновременном решении проблемы экологического воздействия сектора – от потребления энергии и воды до электронных отходов и орбитального мусора. Участники дискуссии подчеркнули, что ИИ и услуги на базе космической деятельности могут ускорить развитие систем раннего предупреждения, экологического мониторинга и формирование устойчивости, но также интенсифицировать использование ресурсов и привести к возникновению новых вопросов в области безопасности, конфиденциальности и управления, которые регуляторные органы должны прогнозировать.

Участники групповой дискуссии согласовали практическую повестку дня для регуляторных органов: следует сделать основой повестки получение надежных измерений (например, путем "регулирования на основе данных"), разработать политику, которая обеспечивала бы возможность установления устойчивых соединений по умолчанию (включая совместное энергоснабжение и инфраструктуру) и предусматривала бы использование трансграничного сотрудничества, а также сотрудничества между государственными и частными субъектами для преобразования принципов в совместимые стандарты, финансируемые развертывания и обязательные правила. При обсуждении устойчивости космической

деятельности особое внимание уделялось уменьшению образования космического мусора, справедливому доступу к ограниченным орбитально-частотным ресурсам и необходимости управления космическим движением для поддержания роста, совместимого с принципами обеспечения безопасности и равенства.

Ниже приведены ключевые тезисы обсуждения:

- Следует интегрировать в регуляторные требования принципы устойчивости на этапе проектирования. Необходимо внедрить требования, касающиеся измерений и раскрытия информации, включить экологические, социальные и управленческие критерии (ESG) в политику лицензирования и использования спектра и согласовывать меры стимулирования таким образом, чтобы обеспечить интеграцию эффективности и устойчивости с самого начала.
- Следует относиться к надежным данным как к инфраструктуре, содействующей борьбе с изменением климата. Необходимо обеспечить стандартизированный, сохраняющий конфиденциальность доступ к данным и API, чтобы трансформировать оперативные данные в решения, обеспечивая раннее предупреждение, надзор и постоянное совершенствование регулирования.
- Важно проектировать устойчивые и приемлемые в ценовом отношении сети. Следует придавать первостепенное значение непрерывности в условиях климатических потрясений (спектр для зон повышенного риска, IoT и спутниковый мониторинг) и применять соглашения о совместном использовании инфраструктуры и электроэнергии, а также использовать целевые фонды для сохранения надежности и приемлемости услуг в ценовом отношении.
- Необходимо и дальше сохранять доступность космического пространства для всех и обеспечивать его устойчивое использование. Необходимо расширять правила, касающиеся утилизации мусора, повышать осведомленность о космической обстановке, совершенствовать управление движением и регуляторную определенность, обеспечивая при этом равный доступ к орбитально-частотным ресурсам для всех стран и участников отрасли, включая малые и средние предприятия (МСП).
- Необходимо ускорить циркуляционность и управление электронными отходами. Необходимо создать национальные рамки для расширенной ответственности производителей, повысить показатели сбора и переработки отходов и включить вопросы правоприменения в комплект материалов по регулированию.



В завершение сессии заместитель управляющего CST г-н Наиф Шешах и Директор Бюро развития электросвязи МСЭ д-р Космас Лакисан Завазава представили второе издание комплекта материалов с Практической политикой МСЭ в области управления электронными отходами, разработанных при поддержке CST Саудовской Аравии. Комплект материалов содержит практическое руководство, в том числе 10 политических рекомендаций, направленных на усиление лицензирования, соблюдения нормативных положений и правоприменения для систем управления электронными отходами.

## Сессия 8: Инновации – создание экосистемы для решения глобальных проблем



Ведущий: г-н Тонко Обульен, председатель Регуляторного органа Хорватии в области сетевой деятельности (НАКОМ), Хорватия.

Участники дискуссии:

- г-жа Иза Разия Месевиц, председатель Совета, CRA, Босния и Герцеговина;
- д-р Гифт Каллисто Маченгете, генеральный директор, Регуляторный орган почты и электросвязи (POTRAZ), Зимбабве;
- г-жа Изабель Мауро, генеральный директор, GSOA.

В рамках обсуждения основное внимание уделялось вопросам о том, как создавать инновационные экосистемы, приносящие пользу обществу, обеспечивая баланс между стремительным развитием ИИ, IoT, новых космических служб и технологии блокчейна и ответственностью, устойчивостью и инклюзивностью. Участники дискуссии противопоставляли "регуляторные цунами" подробным нормативным положениям, включающим технологически нейтральные подходы, основанные на принципах, которые могут адаптироваться по мере развития рынков. Они рассмотрели совместную выработку решений и совместное регулирование как практические средства, позволяющие идти в ногу с технологическими и рыночными инновациями, вовлекая предпринимателей, академические организации и гражданское общество в структурированные процессы, основанные на фактических данных, при сохранении независимости регуляторных органов.

Также участники обсудили, как конвергенция наземных и неназемных сетей изменяет регуляторный инструментарий, когда все чаще используются гибкие модели выдачи разрешений (например, общие/комплексные утверждения), что приводит к сокращению бюрократических проволочек и вносит долгосрочную определенность в отношении спектра, обеспечивая инвестиционную привлекательность, тщательное разграничение нейтральности в отношении технологий и услуг, чтобы избежать универсальных обязательств, и проведение реформ, благодаря которым возможно использование финансирования универсального обслуживания и партнерств для масштабирования решений на участке "последней мили".

Ниже приведены ключевые тезисы обсуждения:

- Регулирование должно быть направлено на получение результата, а не на конкретные услуги и технологии. Необходимо отдавать

предпочтение основанное на принципах, технологически нейтральным правилам и направить усилия по обеспечению соблюдения на сохранение конкуренции, защиту потребителей, управление данными и обеспечение конфиденциальности, т. е. на периферийные аспекты, в отношении которых могут применяться устойчивые нормы по мере изменения систем.

- Необходимо осуществлять совместную выработку решений при сохранении независимости регуляторных органов. Необходимо внедрить стандартную практику многостороннего процесса разработки (с участием стартапов, исследователей, гражданского общества и операторов) с использованием фактических данных и прогнозирования; в то же время необходимо обеспечить финансовую и институциональную автономию, поэтому совместная выработка решений скорее усиливает, чем ставит под угрозу независимость регуляторного органа.
- Необходимо обеспечить инвестиционную привлекательность конвергенции. Следует использовать благоприятные для инноваций разрешения (общее/комплексное лицензирование), ускорить процедуры, обеспечить долгосрочную определенность в отношении использования спектра, избегать принципа "аналогичные услуги – аналогичные правила" при различиях в инфраструктурах, и реформировать USF при одновременном использовании инициатив государственного и частного секторов для обеспечения масштаба.
- Важно предусмотреть механизмы обеспечения ответственности на этапе проектирования, в том числе и в отношении космической деятельности. Необходимо придавать первостепенное значение безопасности, прозрачности и устойчивости (например, в вопросах, связанных со смягчением последствий образования мусора и космическим движением), с тем чтобы обеспечить развитие инноваций без ущерба для устойчивости и принципа равенства.
- Следует вооружить регуляторный орган возможностями для инноваций. Необходимо переходить от пассивного надзора к активному управлению инновациями – развертыванию экспериментальных сред, реализации партнерств для проведения исследований и инициатив "ИИ для регулирования ИИ", с тем чтобы потенциал в области надзорной деятельности соответствовал скорости и сложности появляющихся технологий.

## Церемония закрытия



**Инж. Омар Абдулрахман Аль-Реджрадже**, заместитель управляющего CST Саудовской Аравии и председатель собрания региональных ассоциаций регуляторных органов, представил отчет об основных результатах обсуждений RA/DRN. Он подчеркнул роль Сети цифрового регулирования (DRN) как динамичной платформы для межрегионального сотрудничества и озвучил призыв к расширению обмена знаниями, созданию потенциала и использованию инструментов, разработанных МСЭ и РА. Он также подтвердил, что принятие Руководящих указаний ГСР-25 на основе примеров передового опыта является важнейшим результатом – общим планом, дающим регуляторным органам возможность перейти от статуса нормотворцев к инициативным создателям экосистем.

**Г-н Бокар Ба**, председатель Отраслевой консультативной группы по вопросам развития частного сектора и старших сотрудников по регуляторным вопросам (IAGDI-CRO), представил совместное итоговое заявление представителей частного сектора. Он выделил три важнейшие области действий: расширение возможности установления соединений для всех, обеспечение инвестиций и инноваций и обеспечение гибкого и надежного управления. Практические предложения включали интеграцию спутниковых и наземных решений, оптимизацию процессов получения разрешений и использования спектра, повышение значимости местных служб и принятие регулирования, ориентированного на результаты. Он призвал к большей согласованности в вопросах управления рисками ИИ, кибербезопасности и ответственных инноваций на основе сотрудничества многих заинтересованных сторон.



В своем заключительном слове **д-р Космас Лакисан Завазава**, Директор Бюро развития электросвязи МСЭ, назвал ГСР-25 поворотным моментом. Он отметил рекордное число участников и подчеркнул, что регуляторные органы теперь должны стать "садовниками" цифрового будущего, возвращая инновации посредством экспериментов, фактических данных и обеспечения охвата. Он поблагодарил CST и Королевство Саудовская Аравия за проявленное лидерство и гостеприимство, отметив их неизменное партнерское сотрудничество в области глобального цифрового развития. Он выделил основные ключевые тезисы дискуссий и напомнил участникам о том, что 2,6 млрд. человек все еще не имеют соединения, и призвал к коллективным действиям по обеспечению реальной возможности установления соединений для всех к 2030 году. Он назвал руководящие указания ГСР-25 "живым планом", готовым к реализации и адаптации, и подтвердил готовность МСЭ поддерживать страны на этом пути. В завершение церемонии он пригласил всех собраться вновь, уже на Всемирной конференции по развитию электросвязи (ВКРЭ), которая пройдет в Баку, Азербайджанская Республика, в ноябре 2025 года.

**Е.П. инж. Хайтам Аль-Охали**, управляющий Комиссии по связи, космосу и технологиям (CST) и председатель ГСР-25, выступил с заключительным словом на Симпозиуме. Он выразил благодарность МСЭ, участникам и партнерам за успешное проведение ГСР-25 на глобальном уровне и подтвердил приверженность Саудовской Аравии сотрудничеству в рамках реализации ведущей роли в области цифровой трансформации. Он подчеркнул, что регулирование должно соответствовать скорости инноваций, и призвал регуляторные органы сохранять решительность, гибкость и ориентированность на человека в условиях постоянно меняющихся технологий. Приводя в пример опыт Саудовской Аравии, он подчеркнул, что долгосрочное воздействие основано на инклюзивной политике, долгосрочной концепции развития и прочных партнерских отношениях, и в заключение призвал продолжать вместе строить цифровое будущее, вызывающее доверие, открывающее новые возможности и обеспечивающее подключение для всех.

## Предварительные мероприятия

### Собрание региональных ассоциаций регуляторных органов (РА)/Сети цифрового регулирования (DRN)



В собрании региональных ассоциаций регуляторных органов/Сети цифрового регулирования (DRN), состоявшемся 1 сентября 2025 года, приняли участие 12 региональных ассоциаций регуляторных органов для обмена опытом и практическими знаниями.

В своем вступительном слове инж. Омар Аль-Реджрадже, представитель AREGNET и председатель RA-25, заместитель управляющего по вопросам регулирования и конкуренции, CST, Саудовская Аравия, выразил искреннюю благодарность Директору Бюро развития электросвязи МСЭ за его видение и руководство в процессе создания Сети цифрового регулирования (DRN). Эта инициатива предоставила мощную платформу для обмена знаниями, согласования стратегий и совместной работы над цифровой трансформацией, которая принесет пользу каждому.

Директор Бюро развития электросвязи МСЭ д-р Космас Лакисан Завазава подчеркнул важность регионального сотрудничества и выделил инициативу DRN, начатую два года назад, как ключевую движущую силу устойчивой цифровой трансформации.

Инициатива DRN направлена на ускорение устойчивой цифровой трансформации с помощью общих подходов к совместной цифровой политике, регулированию и управлению в различных секторах экономики и на разных территориях.

Представители региональных ассоциаций регуляторных органов подчеркнули ценность и растущее воздействие инициативы DRN, признав ее успех в укреплении регионального сотрудничества. Они подтвердили свою приверженность поддержке DRN как стратегического инструмента расширения сотрудничества между членами. Представители региональных ассоциаций также подчеркнули настоятельную необходимость обмена передовым опытом как на региональном, так и на межрегиональном уровнях, организации платформ для обмена знаниями и продолжения распространения соответствующих материалов и ресурсов МСЭ. Эти меры, как было отмечено, необходимы для ускорения внедрения появляющихся технологий благодаря совместным подходам к регулированию в различных секторах, странах и регионах.

В рамках обсуждения были затронуты ключевые темы регулирования – универсальный широкополосный доступ, конкуренция и кибербезопасность, а также появляющиеся инструменты и стратегии стимулирования инноваций. Основное внимание уделялось расширению общих региональных подходов для включения сложных трансграничных вопросов, касающихся, в частности, искусственного интеллекта, спутниковой связи и защиты данных, и подчеркивалась необходимость функционально совместимых систем и скоординированных действий.

## Круглый стол для руководителей регуляторных органов



Прошедший 1 сентября круглый стол для руководителей регуляторных органов, который был посвящен теме "Что нужно регуляторным органам, чтобы стать создателями экосистем?", собрал более 100 участников, которые обсудили, как органы власти могут выйти за рамки надзора за рынком и активно формировать устойчивые и готовые к будущему цифровые экосистемы. **Д-ра Космас Лакисан Завазава**, Директор Бюро развития электросвязи МСЭ, произнес приветственное слово и выступил в качестве ведущего дискуссии. Он подчеркнул, что на протяжении

четверти века руководящие указания ГСР служат компасом для развития регуляторной деятельности, гарантируя, что регуляторные органы во всем мире смотрят в одну сторону и независимо от отправной точки движутся в одном направлении. Он добавил, что в основе работы БРЭ лежат практические инструменты, основанные на данных, в частности Платформа планирования подключений, или CPP, разработанная в партнерстве с Ericsson.



Председатель ГСР-25 **инж. Хайтам Аль-Охали** представил для принятия Руководящие указания ГСР-25 по расширению возможностей регуляторных органов как создателей цифровой экосистемы. По мере того как цифровые технологии меняют порядок взаимодействия обществ, ведения ими торговли, обучения и управления, от регуляторных органов в области электросвязи/ИКТ требуется нечто большее, чем просто надзор за рынками. Существует потребность том, чтобы регуляторные органы формировали рынки. Поэтому он подчеркнул, что эти руководящие указания являются не просто принципами; они являются призывом к действию. Он добавил, что они представляют собой дорожную карту для использования возникающих технологий в целях совершенствования собственного регулирования. Он поблагодарил все регуляторные органы и заинтересованные стороны за их вклад в консультации, в ходе которых

было получено рекордное число вкладов – более 50.

Генеральный секретарь МСЭ **Дорин Богдан-Мартин** подчеркнула, что правительства, гражданское общество, частный сектор и более широкая цифровая экосистема должны совместно работать над ИИ, гарантируя, что ИИ принесет пользу всем, а не только представителям элиты. Она подчеркнула, что цифровые технологии преобразуют все стороны жизни, и регуляторным органам необходимо идти в ногу со временем. Она подчеркнула, что в результате диалога по вопросам управления, состоявшегося во время последнего Саммита "ИИ во благо", были определены десять принципов управления, в которых основное внимание уделяется обеспечению подотчетности, прозрачности, формированию доверия, внедрению стандартов и развитию потенциала. Она также отметила, что еще одним итогом Саммита стала глобальная инициатива

по использованию ИИ в продовольственных системах, а также два знаковых ресурса, посвященных стандартам и политике аутентификации мультимедиа для обнаружения дипфейков и проверки цифрового

контента. Она также добавила, что удалось создать базу данных по стандартам ИИ.



**Е.П. Джотирадितья М. Шинде**, министр связи и министр развития Северо-Восточного региона, представляющий Министерство связи, Департамент электросвязи Индии, подчеркнул, что на протяжении двух десятилетий GSR выступает в качестве маяка сотрудничества, который ведет страны всех континентов не просто к миру с возможностью подключения к интернету для каждого, но открытому для всех, устойчивому и жизнеспособному миру. Что касается цифровой трансформации Индии, возможности установления соединений, перспективных систем электросвязи и кибербезопасности, то такие инициативы, как "Цифровой Бхарат Нидхи", расширяют права и возможности 1,4 млрд. граждан и позиционируют Индию как соучастника глобальной совместной деятельности. Цифровая экономика Индии, основанная на ИИ, 5G, облачных и инновационных экосистемах, к 2028 году достигнет 1 трлн. долл. США, что в значительной степени способствует росту ВВП, занятости и глобальному лидерству в сфере цифровых технологий. Опыт Индии позволяет извлечь четыре ключевых урока: необходимо уделять приоритетное внимание открытым стандартам для инноваций, обеспечивать инклюзивность и доверие с помощью надежной защиты данных, содействовать сотрудничеству государственного и частного секторов посредством совместной выработки решений и создания регуляторных экспериментальных сред, а также поддерживать гибкое управление, чтобы идти в ногу с технологиями. Эти принципы могут служить руководством для других стран при создании устойчивых и открытых для всех цифровых экосистем.

В ходе последовавшего за этим открытого обсуждения рассматривался вопрос о том, как регуляторные органы могут включить инновации в основу своих мандатов и использовать появляющиеся технологии для повышения эффективности регулирования. Ораторы выделили практические приоритетные задачи для создания устойчивых и готовых к завтрашнему дню цифровых экосистем с помощью основанного на фактических данных, скоординированного и открытого для всех регулирования.

- Регуляторные органы должны превратиться из "арбитров" в активных создателей цифровых экосистем, которые будут внедрять инновации, институционализировать эксперименты (в том числе извлекая уроки из неудач), координировать общегосударственные действия и углублять трансграничное сотрудничество.
- Необходимо опираться на данные и инструменты в сфере регулирования – использовать большие данные, ИИ, динамическое моделирование и практические платформы (от планирования установления соединений до разработки правил с помощью ИИ и современного контроля использования спектра) для ускорения принятия более обоснованных и прозрачных решений.

- Необходимо институционализировать безопасные эксперименты: организовать регуляторные экспериментальные среды (включая экспериментальные проекты в реальных условиях) и гибкие механизмы, такие как предоставление лицензий на инновации, отдавая предпочтение ориентированному на результаты регулированию, а не жестким предписаниям, чтобы перспективные идеи можно было тестировать и масштабировать с минимальными рисками.
- Необходимо сделать инклюзивность центральным элементом: важно ликвидировать разрывы в охвате и приемлемости в ценовом отношении, обеспечить равный доступ для городских и сельских сообществ, включая молодежь, женщин и лиц с ограниченными возможностями, и внедрить адресные предложения услуг, схемы владения устройствами и инфраструктуру последней мили, с тем чтобы появляющиеся технологии сокращали, а не расширяли цифровые разрывы.
- Необходимо обеспечивать предсказуемость и держать рынки открытыми: стабильные долгосрочные рамки и меры, способствующие конкуренции (включая открытость и функциональную совместимость данных), привлекают инвестиции, ускоряют развертывание волоконно-оптических решений и передовых услуг подвижной связи и стимулируют инновации для оказания положительного социально-экономического воздействия.
- Необходимо сотрудничество в различных секторах и странах: следует согласовать работу регуляторных органов в области электросвязи/ ИКТ, финансов, энергетики и других областях по ключевым темам, касающимся инноваций; необходимо разработать общие подходы к решению трансграничных вопросов на региональном, субрегиональном или многостороннем уровнях; необходимо обеспечить совместное использование инфраструктур обучения в области новых и появляющихся технологий; следует также укреплять способность к восстановлению важнейшей инфраструктуры (например, подводных кабелей) с помощью международного сотрудничества.
- Необходимо способствовать формированию доверия на этапе проектирования: следует сочетать инновации с мерами по обеспечению безопасности и надежности, соблюдению принципов этики – необходимо внедрять принципы управления на основе ИИ, стандарты аутентичности для противодействия дипфейкам, надежные меры обеспечения кибербезопасности и предотвращения мошенничества, а также современный механизм e-KYC для защиты пользователей, при этом создавая благоприятные условия для роста цифрового рынка.

## Отраслевая консультативная группа по вопросам развития и старших сотрудников по регуляторным вопросам из частного сектора (IAGDI-CRO)



Руководители отрасли и частного сектора встретились в рамках Глобального симпозиума для регуляторных органов (ГСР-25) 1 сентября 2025 года, чтобы обменяться опытом, передовой практикой и конкретными предложениями по открытой для всех цифровой трансформации и созданию благоприятной регуляторной среды. Результаты собрания легли в основу итогового заявления IAGDI-CRO, которое было представлено Председателем г-ном Бокаром Ба на церемонии закрытия ГСР-25.

В своем вступительном слове д-р Космас Лакисан Завазава, Директор Бюро развития электросвязи МСЭ, подчеркнул роль сотрудничества государственного и частного секторов в соединении тех, кто не подключен, и в повышении приемлемости соединений в ценовом отношении, надежности и доверии. Он подчеркнул важность расширения возможностей регуляторных органов как создателей цифровых экосистем, работающих совместно с участниками отрасли для интеграции инноваций в регуляторную деятельность.

Председатель Бокар Ба напомнил о мандате IAGDI-CRO в соответствии с Резолюцией 71 и обозначил три основных направления работы собрания: 1) универсальная и реальная возможность установления соединений; 2) инфраструктурные инновации и преобразующие технологии; а также 3) гибкое и согласованное управление для надежной цифровой экосистемы.

В рамках обсуждения затрагивались главным образом практические действия по интеграции взаимодополняющих технологий и планированию

географического охвата, а также охвата населения; упорядочение процесса выдачи разрешений и предоставления права прохода; а также совместное использование инфраструктуры для снижения затрат, ускорения развертывания и подключения государственных учреждений. Участники призвали принять меры на стороне спроса в отношении приемлемости в ценовом отношении устройств, развития цифровых навыков, предоставления актуальных на местном уровне услуг, обеспечения безопасности в онлайн-среде и базовых средств, таких как электропитание и система цифровой идентификации, с тем чтобы конвертировать охват различными технологиями в их реальное использование.

Участники призвали к разработке четких многолетних дорожных карт использования спектра, согласованию и совместному созданию сетей последующих поколений; совершенствованию условий инвестирования (предсказуемое и приемлемое в ценовом отношении продление сроков действия, оптимизация налоговой системы, упрощение совместного использования, разумная консолидация, поддержка устройств и содействие развитию навыков); а также продвижению гибкого, функционально совместимого, ориентированного на результаты управления, которое обеспечивает равные условия для всех, предотвращает вред в онлайн-среде и укрепляет доверие. Участники поддержали изучение возможности проведения независимого тестирования ИИ и добровольной сертификации ИИ с повышенным риском. Эти вклады отражены в итоговом заявлении IAGDI-CRO для ГСР-25.

## Специальные заседания

### Сеть женщин (NoW) в МСЭ-D



На мероприятии "Сеть женщин" (NoW) в МСЭ-D, состоявшемся 2 сентября, собрались женщины-делегаты, представители регуляторных и директивных органов, чтобы обсудить, как гендерно-ориентированное регулирование может ускорить открытое для всех и устойчивое цифровое развитие.

Генеральный секретарь МСЭ Дорин Богдан-Мартин подчеркнула настоятельную необходимость расширения участия женщин в цифровом секторе. Несмотря на достигнутый прогресс, представленность женщин в ключевых областях, таких как доступ к технологиям, карьера в дисциплинах STEM, участие в деятельности МСЭ и руководящие должности в сфере ИКТ, составляет не более 20%. Этот пробел подчеркивает необходимость конкретных действий.

Директор Бюро развития электросвязи д-р Космас Лакисан Завазава настоятельно призвал женщин-делегатов принять активное участие в подготовке к ВКРЭ-25, подчеркнув, что для достижения всеохватных и устойчивых результатов участие женщин в процессе принятия решений является не факультативным, а обязательным условием. Он также подчеркнул, что участие мужчин в расширении прав и возможностей женщин также имеет основополагающее значение, отметив важность таких инициатив, как программы наставничества, в том числе тех, которые в настоящее время разрабатываются в БРЭ, для создания более прочных возможностей для деятельности женщин на руководящих должностях.

Участники работали в группах по трем темам, при этом сокоординаторы/ докладчики представили следующие рекомендации:

#### *А Регулирование в целях формирования открытого для всех цифрового будущего*

- Необходимо обеспечить универсальный дизайн и доступность ИКТ с самого начала разработки продукта, обеспечивая полный доступ к технологиям для женщин, в том числе для женщин с ограниченными возможностями, пожилых женщин и женщин из числа жителей сельских/отдаленных районов.
- Следует интегрировать межсекторальные подходы с учетом гендерных аспектов в национальные стратегии охвата цифровыми технологиями для устранения барьеров, с которыми сталкиваются женщины, находящиеся в уязвимом положении.
- Важно обеспечивать соблюдение стандартов доступности и инклюзивности при государственных закупках, что позволит правительствам стать эталоном при закупках продуктов и услуг ИКТ, расширяющих права и возможности.

- Необходимо включить женщин, находящихся в уязвимом положении (например, молодых, пожилых женщин, женщин с ограниченными возможностями, женщин, проживающих в сельских районах, женщин с низким уровнем дохода), в фонд универсального обслуживания для поддержки расширения их прав и возможностей.
- Следует содействовать разработке доступных для всех программ развития цифровой грамотности для женщин и девушек в целях обеспечения их равного участия в цифровой экономике.
- Необходимо создать регуляторные механизмы для отслеживания гендерного равенства и инклюзивности в секторе ИКТ, включая сбор дезагрегированных по признаку пола и межсекторальных данных.

#### *В ИИ на благо "зеленых" технологий и формирование цифрового доверия*

- Необходимо внедрить нормативно-правовую базу, обеспечивающую прозрачность, подотчетность и объяснимость ИИ, для предотвращения предвзятого отношения к женщинам и маргинализированным группам.
- Следует обеспечить условия для того, чтобы ИИ поддерживал климатически оптимизированные решения, стимулируя энергоэффективность и устойчивую инфраструктуру.
- Необходимо обеспечить строгие меры защиты данных, обеспечения конфиденциальности и кибербезопасности, особенно для защиты женщин от злоупотреблений и эксплуатации в онлайн-среде.
- Важно содействовать гендерному балансу в исследованиях и регулировании в области ИИ для создания справедливых и заслуживающих доверия систем.
- Необходимо обеспечить ответственный и равный доступ к "зеленым" технологиям и сделать устойчивость регуляторным требованием при развертывании ИКТ.

#### *С Расширение прав и возможностей женщин на руководящих постах в рамках политики в отношении устойчивых цифровых технологий*

- Необходимо создать программы наставничества и спонсорства, в рамках которых женщины из регуляторной сферы будут работать совместно с руководителями высшего звена в целях создания возможностей для карьерного роста.
- Следует проводить политику квот или паритета в регуляторных органах для обеспечения равных возможностей для участия женщин в работе на руководящих постах.

- Необходимо предлагать специальные программы создания потенциала для повышения технической компетентности женщин и развития сильных лидерских качеств.
- Важно привлекать больше внимания к деятельности женщин на руководящих постах путем освещения их достижений на форумах по вопросам ИКТ, в средствах массовой информации и международных диалогах.
- Необходимо создать условия финансирования и поддержки для предпринимательской деятельности женщин в сфере ИКТ, расширяя их права и возможности в качестве новаторов и представителей регуляторных органов.

## Мастер-класс для руководителей "Стратегическое прогнозирование рамок сотрудничества в области ИИ"



Мастер-класс для руководителей, прошедший 31 августа под руководством д-ра Рафаэля Поппера, консультанта МСЭ, и д-ра Ламии Аломаир из Министерства связи и информационных технологий (MCIT) Саудовской Аравии, собрал более 100 участников, включая руководителей регуляторных и директивных органов, а также старших представителей. Мастер-класс состоял из восьми секций, охватывающих, в частности, следующие темы: развитие будущего глазами общества в прошлом, важность стратегического прогнозирования, обзор того, что такое стратегическое прогнозирование, его потенциальное применение в различных контекстах, практические подходы к реализации прогнозирования и его актуальность для совместного управления на основе ИИ.

Сессия завершилась презентацией МСЭ, в которой был представлен опыт Саудовской Аравии в области прогнозирования. Инструкторы выделили следующие ключевые выводы: прогнозирование помогает регуляторным органам создавать адаптивную, устойчивую политику, преобразуя ранние сигналы в практические идеи. Это способствует инновациям, всеохватному управлению и перспективному сотрудничеству. Это помогает преобразовать комплексные риски и возможности ИИ в выполнимые дорожные карты, направленные на снижение рисков и использование возможностей ИИ. Благодаря переходу от кризисного к проактивному управлению прогнозирование делает возможным устойчивое регулирование, которое содействует технологическим изменениям и формированию долгосрочной устойчивости.

## Экспресс-сессия по регуляторным технологиям



Состоявшаяся 3 сентября экспресс-сессия прошла под руководством г-на Петроса Галидеса, председателя EMERG 2024 и 2025 годов и члена Совета DRN МСЭ. В состав дискуссионной группы вошли инж. Омар Аль-Реджрадже, заместитель управляющего CST, Саудовская Аравия; д-р Дэнни Тоби, председатель подразделения по искусственному интеллекту и анализу данных, DLA Piper; г-н Джеймс Габриэль Клод, главный исполнительный директор, Global Voice Group; и д-р Шив К. Бахши, вице-президент по связям с представителями отрасли, Ericsson.

Участники обсуждения рассмотрели вопрос о том, как регуляторные органы могут использовать появляющиеся технологии для укрепления управления и соблюдения нормативных требований, повышая скорость, точность и прозрачность регуляторного надзора. Участники дискуссии рассмотрели практические подходы на основе регуляторных технологий, такие как выработка документов и надзор с помощью ИИ, цифровые двойники для тестирования изменений в политике или сети перед развертыванием и регуляторные экспериментальные среды для обучения в контролируемых условиях и обеспечения безопасного масштабирования. Участники подчеркнули, что инструменты должны идти в ногу со стремительными темпами технического прогресса, оставаясь при этом опирающимися на принципы подотчетности, прозрачности и контроля со стороны человека. В качестве постоянного оперативного вопроса было рассмотрено отношение к данным как к инфраструктуре: создание стандартизированных потоков из источников с поддержкой API

в режиме, близком к реальному времени, и преобразование этих данных в полезную информацию с помощью функционально совместимых, межведомственных систем, которые можно масштабировать.

По итогам обсуждения были сделаны следующие выводы:

- Следует создавать системы, рассчитанные на высокую скорость и сложность. Необходимо использовать ИИ, цифровые двойники и экспериментальные среды для тестирования с временным ограничением, изучения и преобразования правил в операционный свод положений, с тем чтобы меры реагирования соответствовали инновациям без ущерба для контроля.
- Необходимо рассматривать данные как регулируемые объекты инфраструктуры. Необходимо обеспечить получение стандартизированных данных с поддержкой API, независимую надежность и уделять основное внимание трансформации данных в решения, принимаемые различными учреждениями и при разных сценариях использования.
- Следует учитывать средства обеспечения доверия на этапе проектирования. Необходимо проактивно подходить к решению проблем предвзятости, прозрачности, конфиденциальности и человеческого надзора, чтобы совершенствовать подотчетность регуляторных технологий, обеспечивая при этом инновации и доступные для всех рыночные результаты.

## Информационная сессия "Соединяя человечество"



Информационная сессия "Соединяя человечество", состоявшаяся 1 сентября, прошла под руководством г-жи Сулины Абдулла, руководителя Департамента по стратегическому планированию и связям с членами и Специального советника Генерального секретаря МСЭ. После вступительных замечаний г-на Муфарреха Нахари, заместителя управляющего по вопросам исследований и инноваций, CST, Саудовская Аравия, г-н Пол Гарнетт, главный исполнительный директор Vernopburg Group, и г-н Даниэль Кавальканти, старший советник федерального правительства Бразилии по вопросам цифровой политики и политики в области электросвязи, представили План действий "Соединяя человечество".

Настоящий отчет является обновленным изданием знакового отчета "Соединяя человечество" 2020 года; оба документа были разработаны

МСЭ при поддержке Королевства Саудовская Аравия. В этом отчете рассматриваются последние целевые показатели обеспечения универсальной и реальной возможности установления соединений и приводится обновленная оценка затрат на устранение основных пробелов, из-за которых сохраняется цифровой разрыв во всем мире: в области инфраструктуры, приемлемости в ценовом отношении, навыков, политики и регулирования. В новом плане действий "Соединяя человечество" намечен путь к устранению этих пробелов путем продвижения передового опыта в партнерствах с участием многих заинтересованных сторон, извлечения уроков из успешных исследований конкретных ситуаций, развития преобразующих партнерств в области охвата цифровыми технологиями, а также мониторинга и отслеживания прогресса с помощью ключевых показателей деятельности.

Приложение 1: Руководящие указания GCR-25 на основе примеров передового опыта

# ITU GSR

## RIYADH2025

### Руководящие указания GCR-25 на основе примеров передового опыт

#### *"Расширение возможностей регуляторных органов как создателей цифровой экосистемы"*



**Д-р Космас Лакисан Завазава**

Директор, Бюро развития электросвязи (БРЭ), Международный союз электросвязи (МСЭ)

*По мере того как новые и появляющиеся цифровые технологии трансформируют экономику и перекраивают границы рынков, отраслей и обществ, регуляторные органы начинают играть новую роль – не только управлять изменениями на рынках электросвязи/ИКТ и цифровых технологий, но и помогать в их формировании. Руководящие указания GCR на основе примеров передового опыта этого года предлагают своевременное и практическое руководство для регуляторных органов, готовых возглавить работу по созданию инклюзивных, устойчивых и основанных на инновациях цифровых экосистем. Руководящие указания, основанные на реальном опыте и разработанные по итогам глобальных консультаций в рамках сообщества регуляторных органов, по-прежнему являются незаменимым инструментом для применения ориентированных на будущее передовых практик в области регулирования.*



**Е.П. Инж. Хаитам Альохали**

Председатель GCR-25 и управляющий Комиссии по связи, космосу и технологиям (CST), Королевство Саудовская Аравия

*На протяжении более двух десятилетий Руководящие указания GCR на основе примеров передового опыта служат ориентиром для регуляторных органов, занимающихся сложной проблематикой цифровой трансформации. В этом году в них содержится четкий призыв к действиям: регуляторные органы должны превратиться в создателей экосистем, способных закладывать инновации в основу своей работы и вместе с этим отстаивать интересы общественного блага в условиях ускоряющихся технологических и рыночных изменений. Я предлагаю коллегам из регуляторных органов использовать эти Руководящие указания, чтобы укрепить гибкое и инициативное управление, углубить сотрудничество и обеспечить, чтобы цифровое регулирование приносило пользу для всех.*



**ITU**GSR  
RIYADH2025

## Руководящие указания ГСР-25 на основе примеров передового опыта

### РАСШИРЕНИЕ ВОЗМОЖНОСТЕЙ РЕГУЛЯТОРНЫХ ОРГАНОВ КАК СОЗДАТЕЛЕЙ ЦИФРОВОЙ ЭКОСИСТЕМЫ

По мере того как цифровые технологии меняют способы взаимодействия обществ, ведения ими торговли, обучения и управления, от регуляторных органов в области электросвязи/ИКТ требуется нечто большее, чем просто надзор за рынками. Они должны адаптироваться, включать инновации в основу своей институциональной структуры и помогать формировать устойчивые и ориентированные на будущее цифровые экосистемы. Такая трансформация требует дальнейшего развития регуляторных подходов и образов мышления, внедрения новых инструментов и углубления сотрудничества между отраслями и странами.

Опираясь на разрабатывавшиеся в течение двух десятилетий Руководящие указания ГСР на основе примеров передового опыта, которые помогли определить разумные принципы регулирования и содействовать созданию благоприятной среды, мы, представители регуляторных органов, участвующие в Глобальном симпозиуме для регуляторных органов 2025 года, признаем темпы этих изменений и необходимость срочного реагирования на них. Реагирование на сегодняшние вызовы и подготовка к будущим требуют от регуляторных органов переосмысления своей роли как создателей цифровых экосистем, в том числе объединения партнеров, согласования правил и стимулов, обеспечения возможности обмена данными и совместного использования инфраструктуры, а также использования фактических и экспериментальных данных для построения инклюзивных и надежных цифровых рынков.

Эти руководящие указания отражают нашу общую приверженность: они основаны на национальном опыте, ориентированы на глобальную перспективу и направлены на обеспечение применения ориентированных на будущее передовых практик в области регулирования в интересах цифрового будущего, в котором никто не будет забыт.

### I СОДЕЙСТВИЕ ИННОВАЦИЯМ В РЕГУЛЯТОРНЫХ ПОДХОДАХ

#### Включение инноваций в основные виды деятельности в сфере регулирования

Регуляторным органам следует рассматривать инновации не как вспомогательное направление, а как основную составляющую процесса разработки и осуществления регулирования. Важно институционализировать экспериментальную деятельность путем включения пилотных проектов в годовые планы работы, использования регуляторных экспериментальных сред и тестирования упрощения правил перед их полномасштабным внедрением. Следует предусматривать возможность неудач, признавая, что не каждая инновация увенчается успехом, но каждая попытка дает ценные знания, укрепляющие будущие регуляторные подходы.

#### Развитие ориентированных на будущее навыков и образов мышления

Помимо технических знаний в области электросвязи/ИКТ, цифровых, новых и появляющихся технологий, таких как искусственный интеллект (ИИ), интернет вещей (IoT), услуги на базе космических и спутниковых систем, квантовые технологии, блокчейн и усовершенствованные структуры кибербезопасности, регуляторным органам необходимы навыки в области моделирования стратегий, понимания поведения людей, а также системного мышления – применяемые в рамках практических методов, основанных на фактических данных. Следует формировать гибкую, ориентированную на будущее культуру регулирования, обеспечивая для персонала возможности непрерывного взаимного обучения и внедряя междисциплинарное сотрудничество в институциональные процедуры.

# ITU GSR

## RIYADH2025

### Гибкость и прогнозирование в регулировании

Предлагается внедрять гибкие механизмы, такие как регулирование, ориентированное на результаты или основанное на принципах, и рассмотреть такие меры, как многоуровневое лицензирование и положения о прекращении действия, где это необходимо, с тем чтобы обеспечить возможность принятия адаптивных ответных мер регулирования в условиях развития технологий и рынков. Следует направлять инновации, а не просто реагировать на них, используя данные, стратегическое прогнозирование, обзор перспектив и предупреждающие подходы – включая сценарии, показатели раннего предупреждения и заранее согласованные условия, запускающие своевременные меры – для более эффективного выявления появляющихся рисков и возможностей. В качестве платформ для инноваций рекомендуется опираться на технологии, связанные с использованием радиочастотного спектра и космического пространства.

### Сотрудничество в интересах инноваций

Предлагается расширить взаимодействие с заинтересованными сторонами, переходя от разовых консультаций к постоянным партнерским отношениям, направленным на решение проблем, с правительственными органами, участниками рынка, академическими организациями и структурами гражданского общества в различных отраслях. Совместная выработка решений позволяет учитывать разнообразие опыта различных участников для коллективного формирования оптимальных и адаптивных решений, укрепляет легитимность таких решений и обеспечивает широкое участие в их принятии, а также способствует их лучшему соблюдению и более эффективной реализации. Рекомендуется согласовывать политику и предотвращать противоречия в правилах, внедряя механизмы межсекторальной координации.

## II АДАПТАЦИЯ И УКРЕПЛЕНИЕ РЕГУЛЯТОРНОГО ПОТЕНЦИАЛА

### Расширение возможностей регуляторных органов с учетом актуальной ситуации в сфере цифровых технологий

Мы призываем директивные органы обеспечить, чтобы мандаты регуляторных органов отражали конвергенцию инфраструктуры, контента и услуг. Для этого может потребоваться надзор за цифровыми платформами, управлением данными или ИИ, а также межсекторальная координация для снижения фрагментированности и повышения эффективности достижения общественно значимых целей. Это также требует политической, оперативной и финансовой независимости для обеспечения возможности долгосрочного планирования, принятия беспристрастных решений и последовательного правоприменения вне рамок политических или рыночных циклов.

### Инвестиции в стратегический потенциал

Следует выходить за рамки исключительно технической модернизации. Необходимо обеспечивать устойчивое инвестирование в людские и финансовые ресурсы, необходимые для поддержания и расширения новых технологических инструментов и методологий как части основной деятельности в области регулирования. Рекомендуется создавать многопрофильные группы, организовывать внутренние подразделения по прогнозированию и анализу данных, выделять ресурсы, а также оптимизировать координацию между отделами. Также рекомендуется устанавливать партнерские отношения с заинтересованными сторонами, включая компании отрасли, академические организации и аналитические центры для поддержки непрерывного обучения и повышения осведомленности о регуляторной деятельности. Следует использовать развитие компетенций и совместные консультации с регуляторными органами из более развитых цифровых рынков (обмен персоналом, совместные слушания), чтобы перенимать опыт регуляторной и отраслевой практики.

### Принятие инклюзивных решений на основе фактических данных

Необходимо укреплять регуляторный потенциал для принятия решений с учетом фактических данных и рисков. Для обоснования принятия решений следует использовать новые источники и платформы данных, аналитику при помощи ИИ и вклады заинтересованных сторон. Рекомендуется приводить правила в соответствие с реальными условиями с помощью оценки регуляторного воздействия, учитывающей возможные различные последствия для разных заинтересованных сторон (включая отдельных поставщиков и потребителей, особенно из числа обслуживаемых в недостаточной степени групп и местных новаторов), с поэтапным внедрением и регулярной оценкой для последовательного совершенствования регуляторных мер.

### Институционализация сотрудничества

Рекомендуется предоставить регуляторным органам возможность координировать деятельность в различных секторах и юрисдикциях, в том числе, в рамках совместных целевых групп, совместных регуляторных практик и межведомственных рабочих групп. Предлагается рассмотреть разработанный МСЭ основанный на совместном управлении подход – структурированное и прозрачное принятие решений с четко определенными ролями, совместным использованием доказательной базы, ограниченными по времени планами работы и коллективной подотчетностью партнеров из государственного и частного секторов и гражданского общества – с целью разработки скоординированных и адаптивных решений для сложных задач экосистемы. Подход, предусматривающий вовлечение всех правительственных органов, становится все более необходимым для обеспечения согласованности национальной цифровой политики и эффективного управления сложными цифровыми экосистемами, с признанием как взаимодополняющей роли регуляторных органов по отношению к правительствам, так и их самостоятельной роли.

# ITU GSR

## RIYADH2025

### Использование потенциала совместного регулирования и саморегулирования

В надлежащих случаях рекомендуется распределять или делегировать полномочия доверенным партнерам с четкими механизмами подотчетности. Следует поддерживать совместное регулирование с экспертными учреждениями, структурами гражданского общества или компаниями отрасли – особенно в таких стремительно развивающихся областях, как кибербезопасность, ИИ и управление данными, где менее гибкие модели могут препятствовать инвестициям и инновациям. Необходимо изучать способы, с помощью которых регуляторные органы могут сокращать собственную и прочую регуляторную нагрузку путем объединения и упрощения регуляторных моделей. Предлагается рассматривать возможность использования добровольных механизмов, разрабатываемых совместно с заинтересованными сторонами для стимулирования действий, в качестве новых моделей регулирования, при условии, что компетентные органы будут обеспечивать защиту конфиденциальности, выполнение этических обязанностей и связанных с ними обязательств.

### Формирование инноваций в интересах общества

Рекомендуется стимулировать и направлять инновации в русло развития инклюзивных и устойчивых возможностей установления соединений и цифровых рынков, способствующих социально-экономическому развитию. Необходимо встраивать алгоритмы безопасности и принципы инклюзивности в процессы принятия решений по стремительно развивающимся направлениям. Также необходимо обеспечить регуляторные органы возможностями сбора и анализа данных о потребителях и показателях результатов, чтобы обосновывать принимаемые решения, отслеживать практические преимущества и реагировать на неравномерное воздействие новых технологий.

## III ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПОЯВЛЯЮЩИХСЯ ТЕХНОЛОГИЙ ДЛЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ РЕГУЛИРОВАНИЯ

### Использование новых инструментов на протяжении всего цикла регулирования

В соответствующих случаях необходимо включать технологии, такие как ИИ, большие данные, блокчейн и IoT, в системы регуляторного надзора, соблюдения требований и принятия решений, работая на том, чтобы такие технологии стали их встроенной функцией. Примерами могут служить регулирование на основе данных, мониторинг спектра в режиме реального времени, автоматические оповещения о соответствии требованиям и "умные" системы лицензирования, а также другие применения RegTech и SupReg.

Необходимо обеспечить совместную разработку таких приложений для стимулирования потенциальной совместимости с отраслевыми приложениями и итеративной разработки экспериментальных приложений и приложений для тестовых сценариев. Важно упрощать и упорядочивать регуляторные процессы для отрасли с целью снижения затрат на соблюдение требований и упрощения ведения бизнеса при сохранении надзорной деятельности.

### Использование данных для адаптивного надзора

Рекомендуется создавать интегрированные системы данных, с тем чтобы обеспечить поддержку эффективного соблюдения нормативных требований. Такие системы могут объединять, в частности, информацию, предоставляемую компаниями отрасли, данные датчиков и информацию, получаемую от широкой аудитории. Необходимо обнаруживать пробелы в обслуживании, своевременно выявлять риски и содействовать целевому принятию мер, а также размещать интерактивные информационные панели, которые помогают соблюдать нормативные требования и облегчают выбор потребителей. Необходимо использовать эти стратегии для формирования целостных представлений о реалиях рынка с большей детализацией.

### Модернизация участия с помощью технологий

Рекомендуется представлять цифровые порталы, интерактивные платформы открытых данных и мобильные инструменты для обеспечения прозрачности решений и упрощения участия пользователей, не имеющих отношения к отрасли. Необходимо разрабатывать эти проекты с учетом потребностей пользователей в обслуживаемых в недостаточной степени или отдаленных сообществах. Следует совершенствовать процесс использования данных заинтересованными сторонами и сбор обратной связи от заинтересованных сторон с помощью таких инструментов, как чат-боты или информационные панели на основе карт.

### Институционализация сотрудничества

Перед официальным принятием регуляторных мер в областях повышенного риска и повышенной неопределенности следует проводить их тестирование с помощью инструментов экспериментальных сред, практикумов на основе реальных данных, моделей и сценариев. Необходимо использовать признанные технические стандарты (например, в области ИИ, кибербезопасности, цифровой идентичности и квантовых технологий) и сертификацию на основе стандартов для структурирования инструментов экспериментальных сред и ускорения безопасного масштабирования. Важно ускорить анализ по итогам консультаций и повысить оперативность с помощью инструментов на базе ИИ. Рекомендуется обеспечивать результативность и ответственное внедрение инноваций путем разработки таких экспериментальных основ совместно с компаниями отрасли и другими заинтересованными сторонами.

### Учет доверия и этических норм на этапе проектирования

Следует подавать пример в использовании технологий в рамках организации. Важно внедрять инструменты обеспечения конфиденциальности и стандарты для данных о потребителях и отраслевых данных, установить четкую ответственность и процедуры обжалования в отношении автоматизированного принятия решений в соответствии с административным законодательством каждой юрисдикции и принятыми глобальными принципами надежного ИИ и защиты данных. Необходимо четко информировать общественность о том, как именно используются технологии и какие меры защиты при этом обеспечиваются.

# ITU GSR

## RIYADH2025

### Использование появляющихся технологий для обеспечения устойчивости космической деятельности

Регуляторным органам в области ИКТ, имеющим полномочия в космической сфере, следует использовать ИИ и другие инструменты для мониторинга космического движения, предотвращения столкновений и оптимизации использования орбитальных ресурсов. В случае отсутствия таких полномочий, необходимо обеспечить координацию с компетентным космическим ведомством, содействовать обмену данными и принятию мер, основанных на стандартах безопасности, чтобы космические службы оставались безопасными и надежными компонентами цифровой инфраструктуры.

### Создание потенциала для эффективного выполнения задач

Необходимо признавать, что для цифровой трансформации требуется стратегическое мышление, а не только программное обеспечение. Важно инвестировать в перспективных междисциплинарных специалистов, продвигать открытые стандарты и развивать инфраструктуру, охватывающую все правительственные органы, во избежание дублирования и чрезмерной зависимости от проприетарных систем.

## IV УКРЕПЛЕНИЕ ТРАНСГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА ДЛЯ СОЕДИНЕННОГО БУДУЩЕГО

### Ориентирование сотрудничества на результаты

Следует использовать региональные и международные партнерства для решения общих задач и реализации приоритетов, от координации использования спектра и кибербезопасности до управления в сфере ИИ с учетом принятых нормативных положений и принципов. Рекомендуется отдавать приоритет совместным действиям, регуляторным экспериментальным средам и мерам по обеспечению соблюдения правил, которые приносят реальный результат для потребителей, а не только официальным соглашениям и ресурсам соответственно.

### Содействие регуляторной совместимости в соответствующих случаях

Важно содействовать согласованию в таких сферах, как цифровая торговля, этика ИИ и защита данных, посредством обеспечения единых базовых показателей и принципов с учетом существующих или принятых глобальных и региональных принципов и рекомендаций при условии реализации явных мер защиты внутренней регуляторной среды. Общие принципы политики и согласованное планирование помогают сбалансировать функциональную совместимость и суверенитет.

### Создание общей инфраструктуры обучения

Важно создавать механизмы для обмена примерами передового опыта, например сообщества специалистов-практиков, платформы совместной профессиональной подготовки и схемы наставничества. Необходимо использовать страновой опыт в области экспериментов и инноваций для поддержки усовершенствований в регуляторной среде, которые могут быть адаптированы к различным рынкам и контекстам. Рекомендуется поддерживать инструменты открытого доступа к знаниям, которые могут быть адаптированы к местным условиям и повторно использованы другими регуляторными органами.

### Координация данных, инструментов и стандартов

Необходимо содействовать обеспечению функциональной совместимости на этапе проектирования. Каждая страна должна самостоятельно определять подходящих партнеров: отечественные ведомства, регуляторные органы соседних стран, региональные организации и организации по стандартизации и в соответствующих случаях согласовывать регуляторные меры с использованием общих API, показателей и протоколов обмена данными. Следует рассмотреть возможность создания рамочных соглашений о сотрудничестве для обмена данными с сохранением конфиденциальности (например, агрегированными данными об инцидентах/производительности) в целях поддержки согласованной надзорной деятельности и реагирования на трансграничные инциденты.

### Отставание региональных интересов и цифрового суверенитета

Необходимо координировать действия на региональном уровне, чтобы влиять на формирующиеся международные структуры, обеспечивая адаптацию к различным национальным контекстам. Рекомендуется участвовать в работе многосторонних форумов и региональных платформ, поддерживать региональные инициативы и наращивать региональный потенциал и создавать общие механизмы для реализации общих позиций, обеспечивая сохранность сферы национальной политики.

### Использование регионального и международного сотрудничества для ускорения реализации национальных планов

В зависимости от национального контекста важно сотрудничать с региональными органами, аналогичными регуляторными органами и организациями по стандартизации для обмена опытом, достижения точечного согласования в тех случаях, когда это сокращает дублирование или ускоряет внедрение (например, в области планирования спектра, обеспечения безопасности и функциональной совместимости), и мобилизации совместных возможностей для продвижения национальных регуляторных и инновационных целей. Рекомендуется интегрировать координацию в существующие структуры, формировать специализированные подразделения, содействовать трансграничному планированию и отслеживать реальное воздействие сотрудничества. Важно интегрировать системную координацию и консультации в институциональную структуру и выработку политики для поддержки при необходимости постоянного согласования между политикой, отраслями и заинтересованными сторонами.

# ITU GSR

## RIYADH2025

Международным организациям следует использовать свою объединяющую силу для налаживания взаимодействия между регуляторными органами и содействия созданию возможностей для взаимного обучения, исходя из конкретных потребностей и проблем. Необходимо способствовать оптимальному использованию глобальных ресурсов, сочетая общий опыт с локализованными применениями. С помощью технологий следует поддерживать разработку инструментов обмена знаниями с открытым доступом, которые могут быть адаптированы на местном уровне и повторно использованы различными регуляторными органами, а также содействовать обеспечению функциональной совместимости на этапе проектирования посредством регуляторных систем и общепринятых показателей.

### Содействие развитию партнерских отношений и привлечению инвестиций

Следует признать необходимость инновационных инвестиционных моделей для поддержки устойчивого развертывания электросвязи/ ИКТ и цифровой инфраструктуры, при одновременном обеспечении равных условий для всех участников рынка и применении мер по защите конкуренции. В связи с сохраняющимися финансовыми трудностями в сельских и отдаленных районах мы призываем разрабатывать инклюзивные политические и регуляторные подходы, которые создадут благоприятную среду для формирования партнерств в рамках государственного сектора и государственно-частных партнерств, сотрудничества между различными правительственными органами и долгосрочного цифрового развития.

### V ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ

В условиях постоянных изменений и технологических потрясений регулирование может стать проводником ответственных инноваций, который содействует экономическому росту, рыночной конкуренции и обеспечению общественного блага. Мы не действуем изолированно – благодаря внутренним инновациям, достаточному потенциалу и тесным партнерским отношениям внутри и между нашими рынками, мы можем перейти от установления правил к созданию экосистем. В изложенных в настоящих руководящих указаниях принципах и подходах предлагается четкий путь укрепления общественного доверия, поддержания особой роли регуляторных органов, защиты общественных интересов, содействия цифровому развитию, при котором никто не будет забыт, и повышения коллективной способности управлять взаимосвязанным, динамичным и взаимозависимым цифровым миром.

### ITU Публикации

Опубликовано в Швейцарии, Женева, 2025 г.

Правовая оговорка: <https://www.itu.int/en/publications/Pages/Disclaimer.aspx>



Международный союз электросвязи  
Place des Nations, CH-1211 Geneva Switzerland